

《清丰县国土空间总体规划（2021—2035 年）》

（公示稿） 公示公告

为深入贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，在省市部署与支持下，我县自 2020 年 5 月份启动开展了《清丰县国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）编制工作。

经多轮资料收集、部门对接，目前《规划》已形成初步成果，为进一步提高《规划》科学性、可实施性，为凝聚社会各界的智慧和共识，现进行草案公示，广泛听取各方意见建议，欢迎有关单位和社会各界人士就有关内容提出宝贵意见和建议。

一、公示时间

2023 年 3 月 20 日至 2023 年 4 月 20 日（共 30 日）

二、公示平台

- 1、清丰县人民政府门户网站 (<http://www.qingfeng.gov.cn/>)。
- 2、微信公众号“清丰发布”。

三、参与方式

- 1、电子邮箱：qfxghg@163.com

2、书信地址：河南省清丰县自然资源局国土空间规划股股，邮编 457300。（邮件标题或信件封面请注明“清丰县国土空间总体规划意见建议”）

- 3、咨询电话：0393—7239760



清丰县国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公示稿)

2023年3月



前言

FOREWORD

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署，按照国家和河南省部署要求，清丰县县委县政府组织编制了《清丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

本规划是对清丰县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议，时间为2023年3月20日至2023年4月20日，共30日。

清丰印象

地处豫鲁冀三省交界，河南省东北部对外联系的“北大门”之一。
呈现“平原地区、六水贯穿”的自然地理格局。

清丰先后荣获“国家乡村振兴示范县”“全国自然资源节约集约示范县”“全国文明城市提名城市”“全国绿化模范县”“国家园林县城”“国家卫生县城”“河南省森林城市”。



国土总面积：833.5平方公里



常住人口：59.24万人



地区生产总值：201亿元



城镇化率：33%



产业结构：26.7:30.1:43.2



森林覆盖率：30.11%



01

规划总则

- 指导思想与规划原则
- 规划范围与期限



1.1 指导思想与规划原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，全面落实促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，构建国土空间规划体系，提升国土空间开发保护质量和效率，提高国土空间治理能力和水平。

创新发展、增强活力

城乡统筹、协调发展

以人为本、生态宜居

集约用地、科学发展

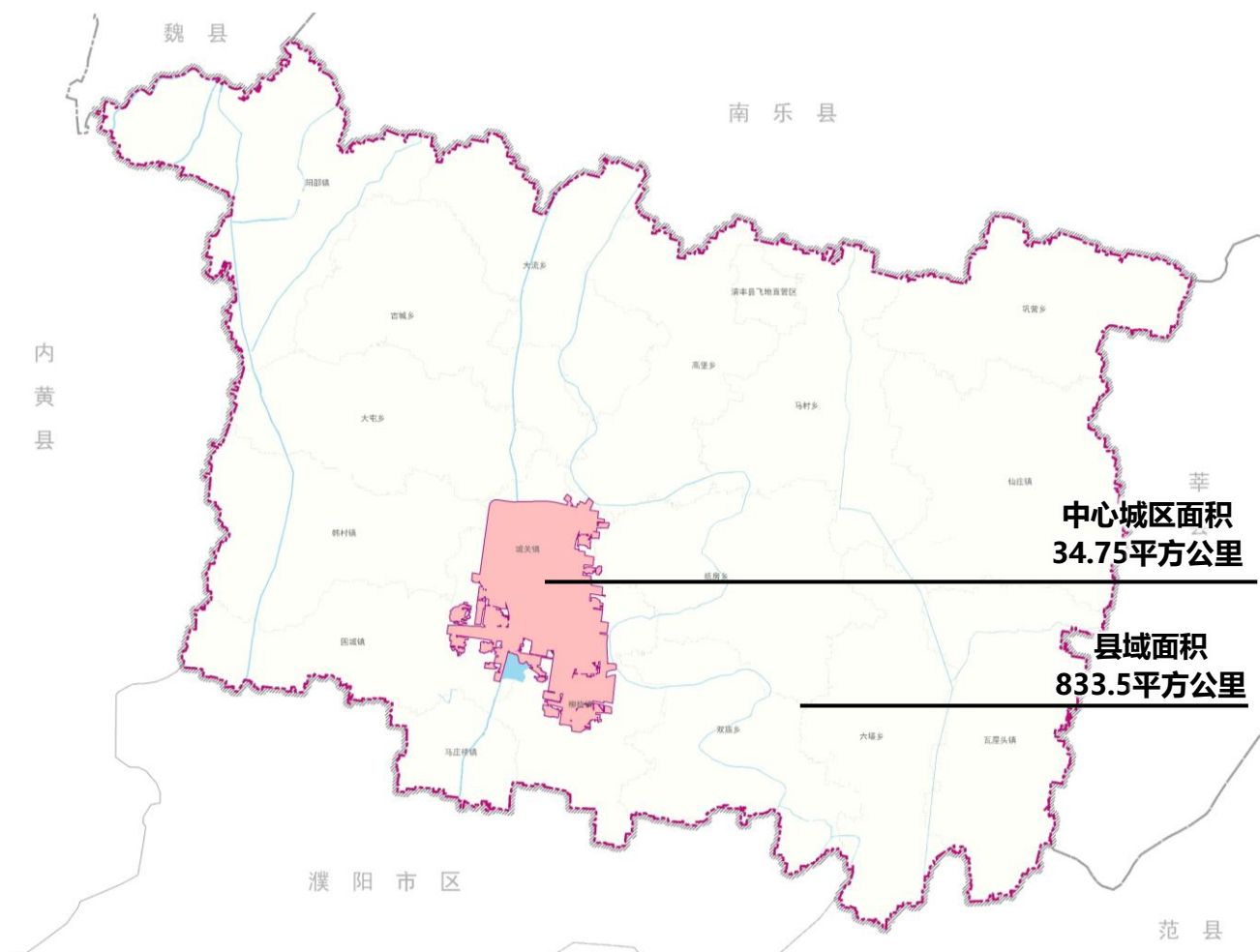
历史传承、特色彰显

1.2 规划范围与期限

规划范围：规划范围分为**县域**、**中心城区**两个层次。

- 县域为清丰县行政管辖区域，包括城关镇、马庄桥镇、柳格镇、瓦屋头镇、仙庄镇、六塔乡、巩营乡、马村乡、高堡乡、古城乡、大流乡、韩村镇、大屯乡、固城镇、双庙乡、纸房乡、阳邵镇等17个乡镇，总面积833.5平方公里。
- 中心城区即规划范围东至龙都路-东环路、南至博览路、西至叠翠路-智诚路、北至孟德大道，控制范围面积为34.75平方公里。

规划期限： 2021年至2035年，规划基期为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。



02

发展愿景与目标战略

- 发展定位
- 发展目标
- 发展战略



2.1 发展定位

立足清丰县特色要素及重要职能，结合省市县要求，打造
“三城一体”

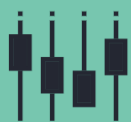
中国绿色家居名城

中华孝道文化名城

生态宜居健康名城



2.2发展目标



濮濮清同城化完成，清丰县重点领域排名列入全省第一方阵



基本建成富强、文明、和谐、美丽、幸福的现代化新清丰



全面建成中国家居之都和康养之城的现代化城市



2.3 发展战略

1 生态优先

坚守绿色发展理念
保障生态优先发展



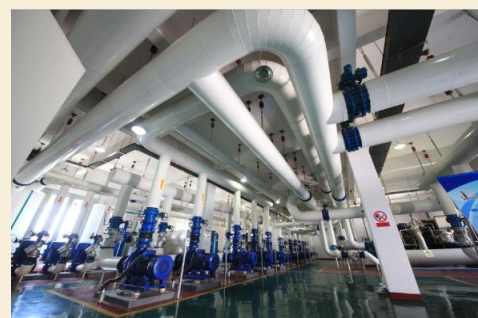
2 城乡统筹

统筹城乡服务设施建设
推动城乡一体化发展



3 产业集群

做强优势产业集群
构筑特色产业体系



4 区域融合

推进濮濮清同城化建设
打造区域经济隆起带



5 品质提升

强化城镇品质提升
打造生态宜居高地



03

国土空间开发保护格局

- 统筹划定三条控制线
- 国土空间总体格局



3.1 统筹划定三条控制线

落实最严格的**生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度**，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

优先划定
永久基本农田

科学划定
生态保护红线

合理划定
城镇开发边界

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

在一定时期内因城镇开发边界需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界。



3.2 国土空间总体格局

构建“一核两轴五中心，三带四廊多脉络”的国土空间总体格局

“一核”：中心城区、马庄桥镇、固城镇组成的综合服务核；

“两轴”：沿G106形成的城镇发展主轴；沿G342形成东西双柳马固城镇发展轴；

“五中心”：高堡乡；韩村镇；阳邵镇；仙庄镇；六塔乡；

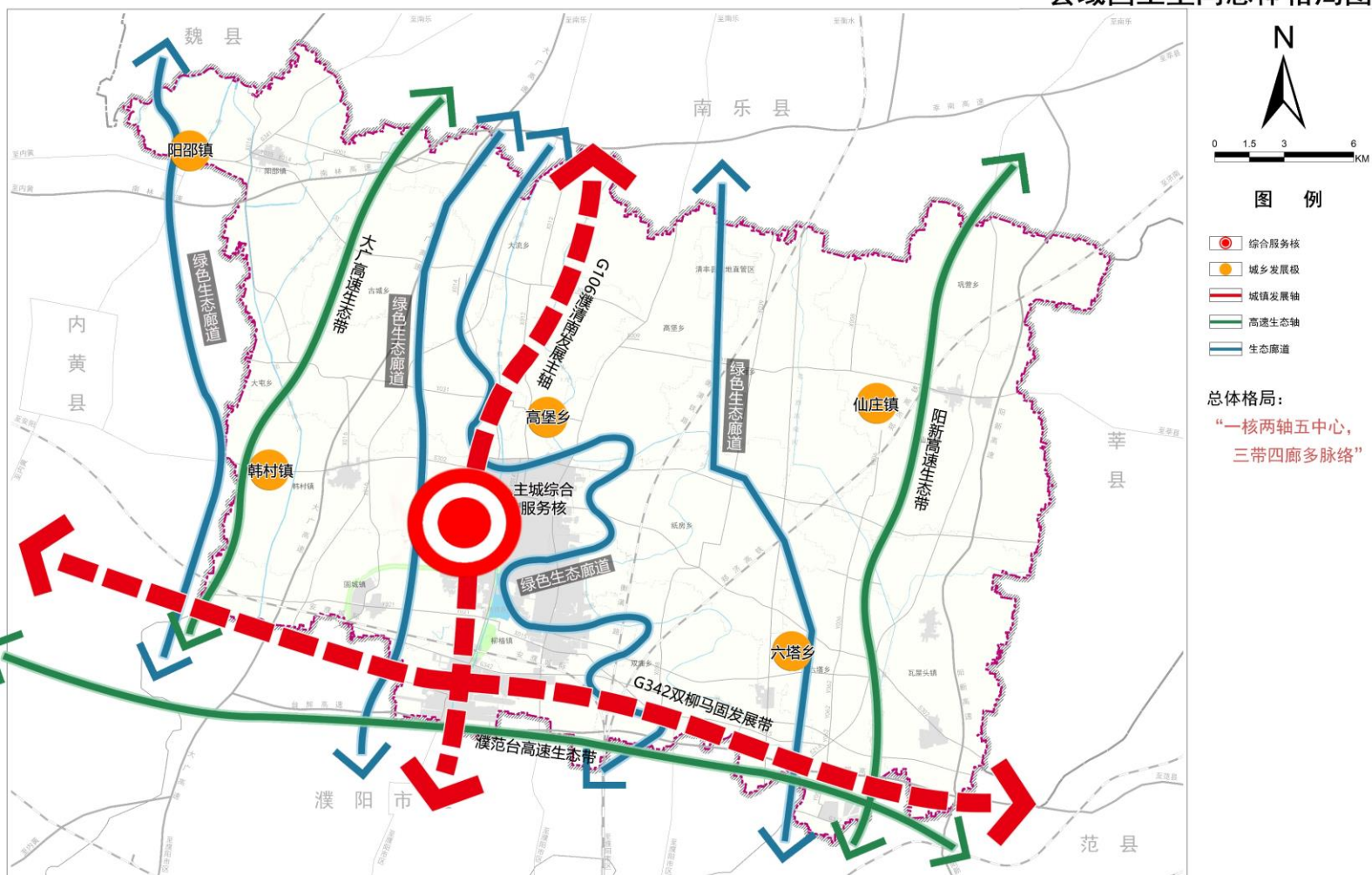
“三带”：大广高速生态带、濮聊高速生态带、濮范台高速生态带；

“四廊”：沿第三濮清南河、马颊河、猪龙河、第二濮清南河形成的绿色生态廊道；

“多脉络”：由水、湿地、田园等自然资源构成的蓝绿交织的生态体系。

清丰县国土空间总体规划（2021-2035年）

县域国土空间总体格局图



04

农业空间

- 农业空间格局
- 耕地资源保护利用
- 乡村振兴发展



4.1 农业空间格局

“一带、三园、多节点”

【一带】

清丰县食用菌产业发展示范带。

【三园】

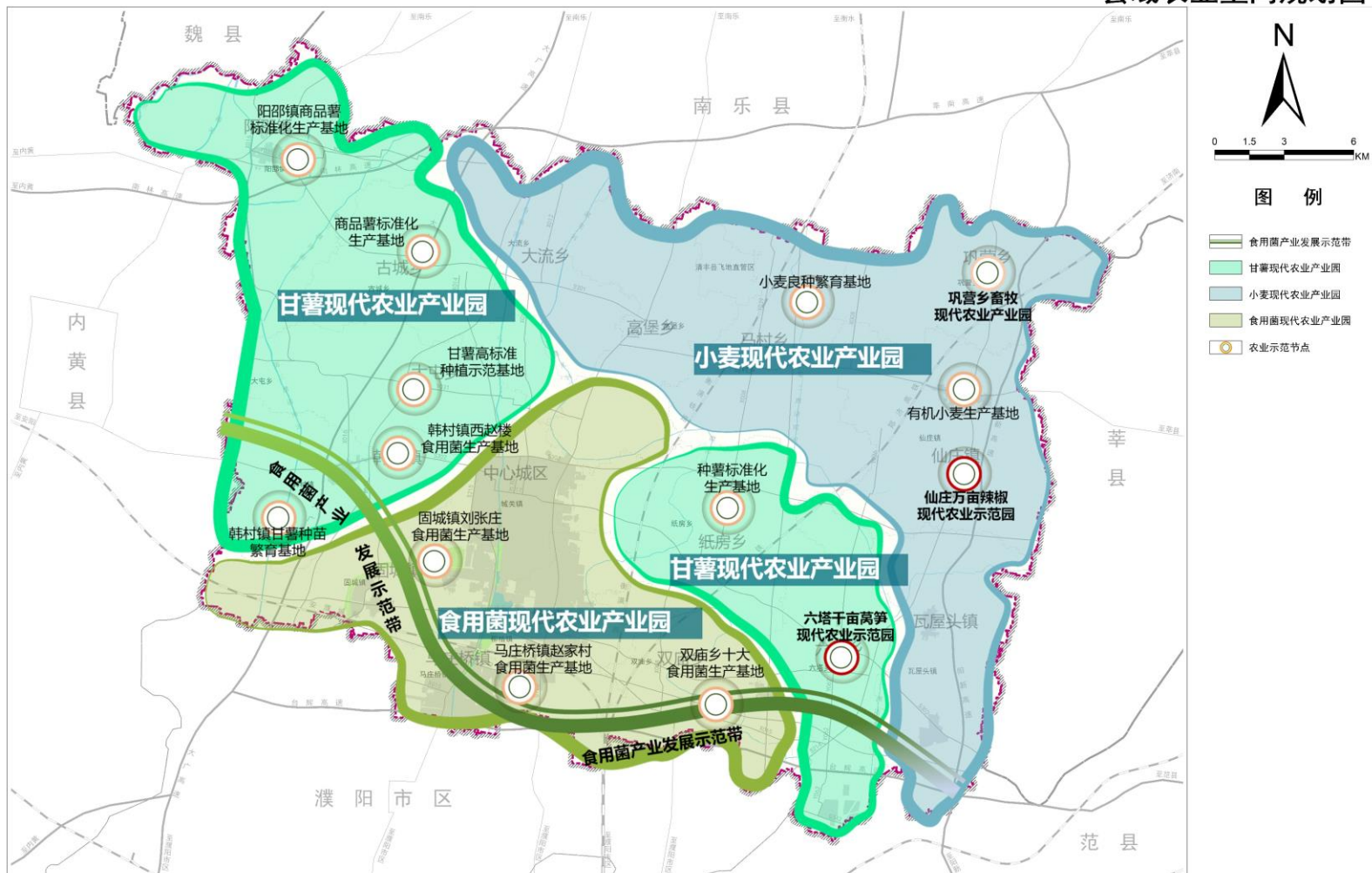
食用菌现代农业产业园、甘薯现代农业产业园、小麦现代农业产业园。

【多节点】

以六塔千亩莴笋现代农业示范园、仙庄万亩辣椒现代农业示范园、巩营乡畜牧现代农业产业园等多节点产业园，形成以食用菌、红薯、叶菜、辣椒、莴笋等优势特色农业。

清丰县国土空间总体规划（2021-2035年）

县域农业空间规划图



4.2 耕地资源保护利用

严格规范耕地占补平衡

- 落实耕地数量、质量、生态“三位一体”
- 坚决遏制新增耕地非农化非粮化
- 多途径落实耕地补充

全面落实耕地“进出平衡”

- 严格控制优质耕地转为其他农用地
- 加强一般耕地转为其他农用地管控

发挥耕地景观生态功能

- 鼓励农业+生态
- 鼓励农业+休闲观光
- 鼓励农业+文化体育

推进耕地和永久基本农田连片整治

- 引导耕地资源集中连片
- 建设“千亩方”“万亩方”耕地和永久基本农田连片区
- 高效建设高标准农田，积极改造中低产田提升耕地地力
- 完善农田水利基础设施配套体系建设



4.3 乡村振兴发展

集聚提升类

推动产业发展

发挥自身比较优势，完善配套设施，加强集聚，依托特色主导产业大力发展乡村美丽经济，注重村庄品牌化建设。

整治提升类

人居环境整治

注重全域土地综合整治和生态修复项目安排，因地制宜优化用地布局，重点统筹协调村民建房需求和人居环境整治。

城郊融合类

打造小县大城

加快城乡产业融合、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，功能上加快向城市社区转变。

特色保护类

守护特色风貌

保护空间形态与风貌环境，合理控制规模，改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展旅游和产业。

搬迁撤并类

腾出生态空间

严格限制新建、扩建活动，坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，逐步引导村民转移居住。

05

生态空间

- 生态保护格局
- 自然资源保护和利用
- 国土综合整治和生态修复



5.1 生态保护格局

“四水三带一核心”

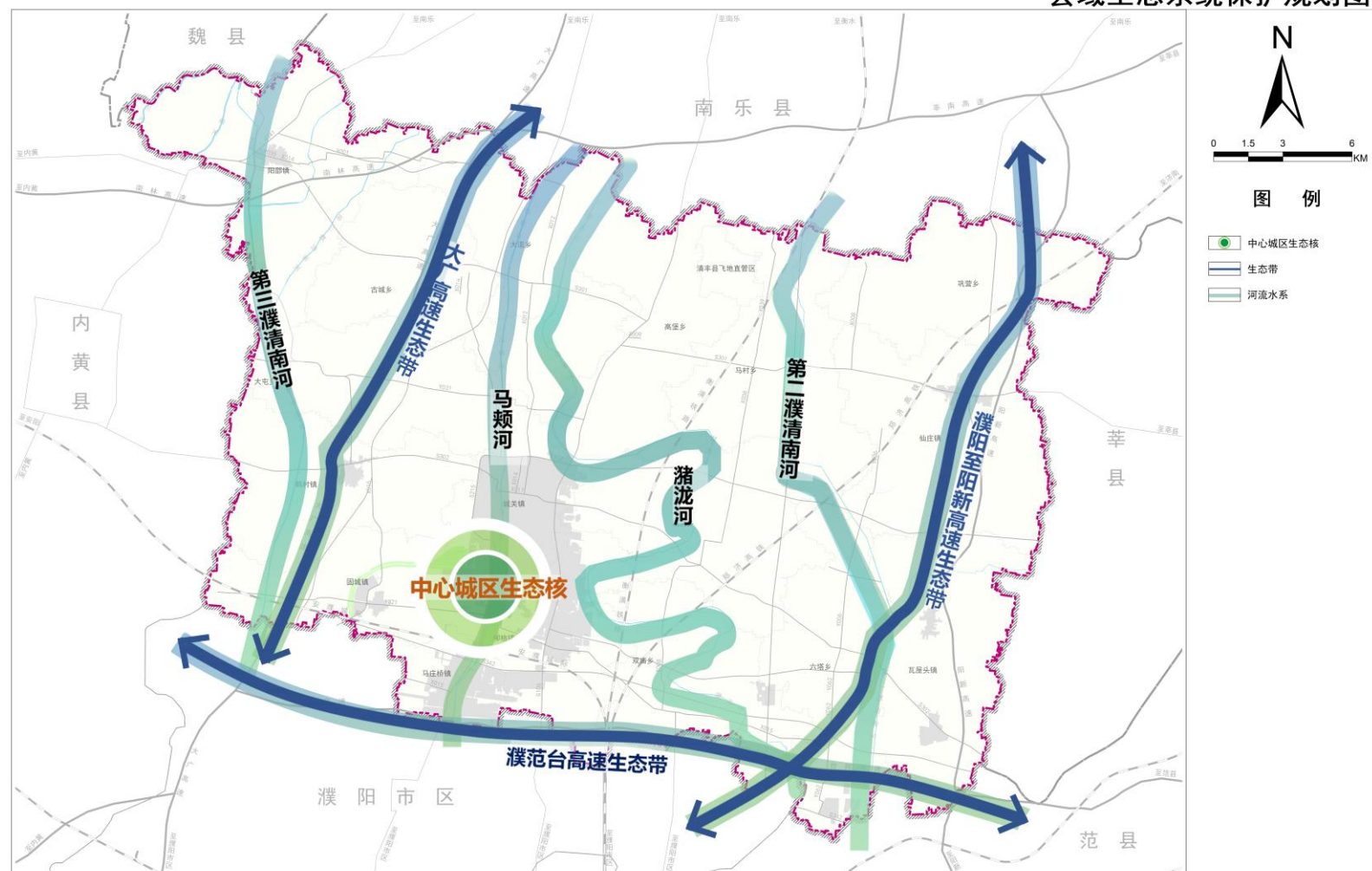
【四水】 第三濮清南河、马颊河、猪龙河、第二濮清南河。

【三带】 大广高速生态带、濮聊高速生态带、台辉高速生态带。

【一核心】 中心城区生态核(河南清丰马颊河省级湿地自然公园+ 清丰孝道文化省级森林自然公园)。

清丰县国土空间总体规划（2021-2035年）

县域生态系统保护规划图



5.2 自然资源保护利用

森林资源

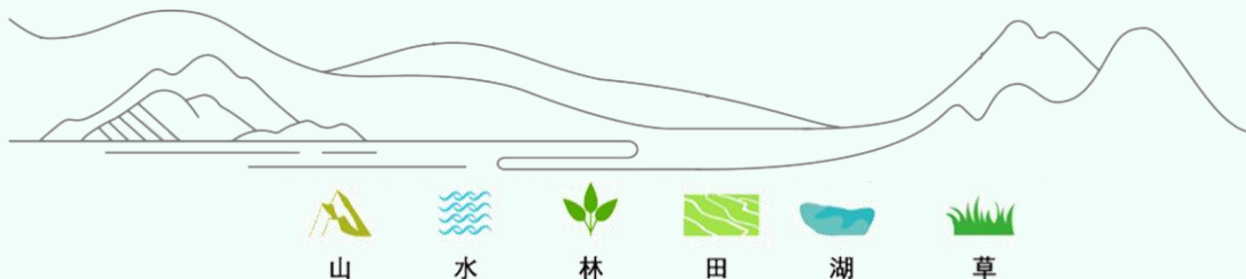
优化保护利用格局
提升森林碳汇能力
退化林地修复治理
推进森林质量精准
提升工程

水系湿地

保护河湖水系和湿地
建设全域幸福河湖
全面激活水经济
强化河湖水系和湿地
管理

矿产资源

统筹矿产保护利用
推进绿色矿山建设
加强矿产开采管控
矿产资源开采分区



5.3 国土综合整治和生态修复



低效用地再开发

盘活老城及各乡镇现有的存量低效用地，切实提高土地利用效率，将工矿用地转型为居住或者商服用地。

推进农村土地综合治理

实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量；控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。



人居环境综合治理

加快城镇公园绿地建设，提高城市绿化覆盖率；加强农村公用设施建设布局，推进农村环境治理。



城市更新

全面推进老城区、旧工业、旧村庄、旧城镇实施综合更新和有机更新，提升风貌环境，注重活化利用。



06

城镇空间

- 城镇空间格局
- 城镇职能结构
- 工业高质量发展



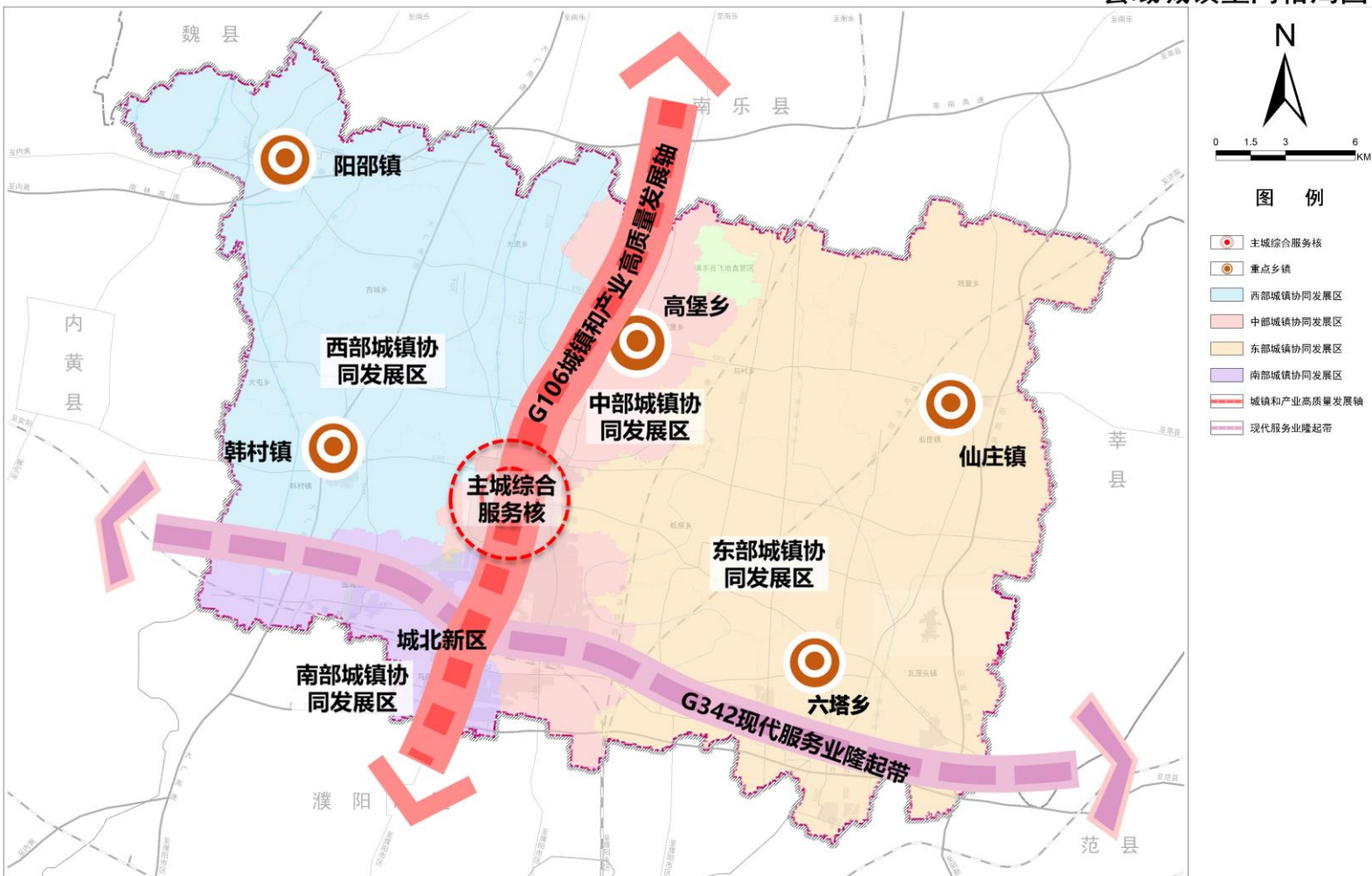
6.1 城镇空间格局

“一核五支点两轴带四片区”

- 【一核】 中心城区。
- 【五支点】 韩村、阳邵、高堡、仙庄、六塔等5个重点乡镇。
- 【两轴带】 G106城镇和产业高质量发展轴、G342现代服务业隆起带。
- 【四片区】 中部、东部、西部、南部四个城镇协同发展区。

清丰县国土空间总体规划（2021-2035年）

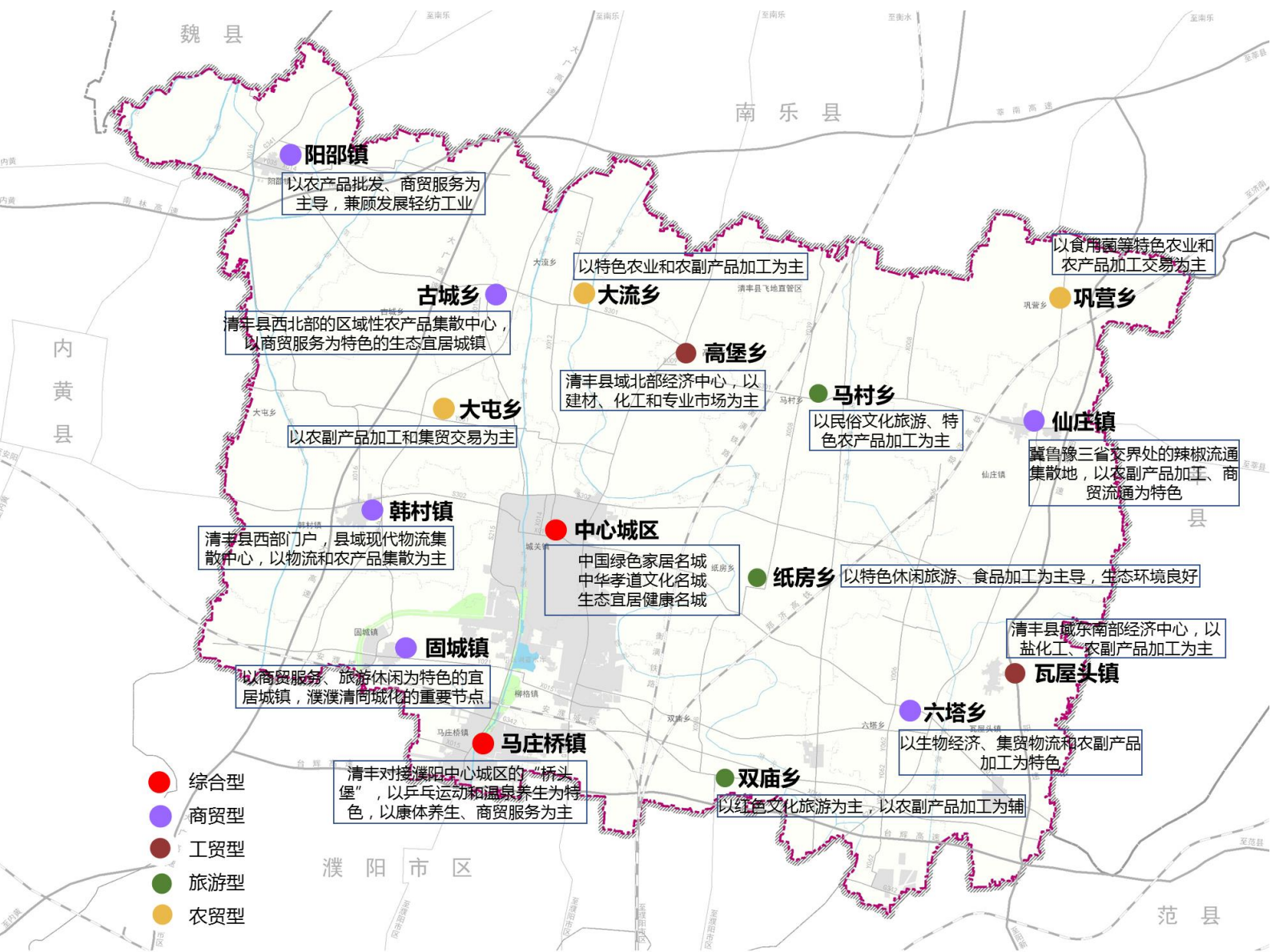
县域城镇空间格局图



6.2 城镇职能结构

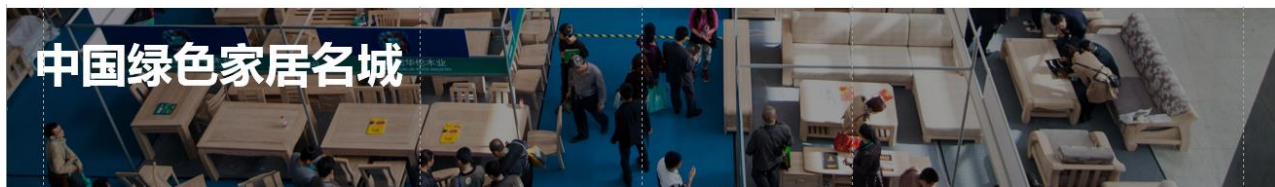
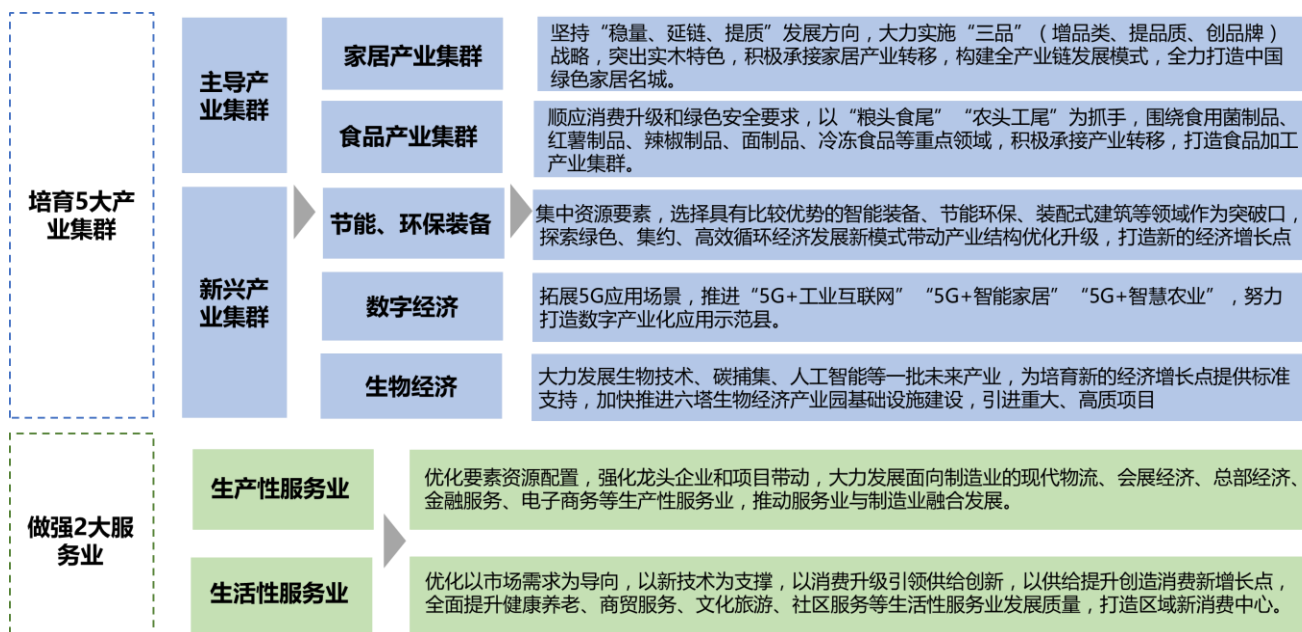
按照清丰县在区域格局中承担的职能，综合考虑各个城镇的发展现状、资源条件、经济实力、发展潜力、产业特色以及对城镇未来发展潜力的评估，参考各城镇所处的区位及交通优势，确定各城镇职能。

职能类型	城镇数量 (个)	城镇名称
综合型	2	中心城区（含柳格镇）、马庄桥镇
商贸型	6	仙庄镇、固城镇、阳邵镇、古城乡、韩村镇
工贸型	2	瓦屋头镇、高堡乡、六塔乡
旅游型	3	双庙乡、纸房乡、马村乡
农贸型	3	巩营乡、大流乡、大屯乡



6.3 工业高质量发展

构筑“2+3+2”的现代特色产业体系，即**两大主导产业集群+三大新兴产业集群+两大服务业**。



07

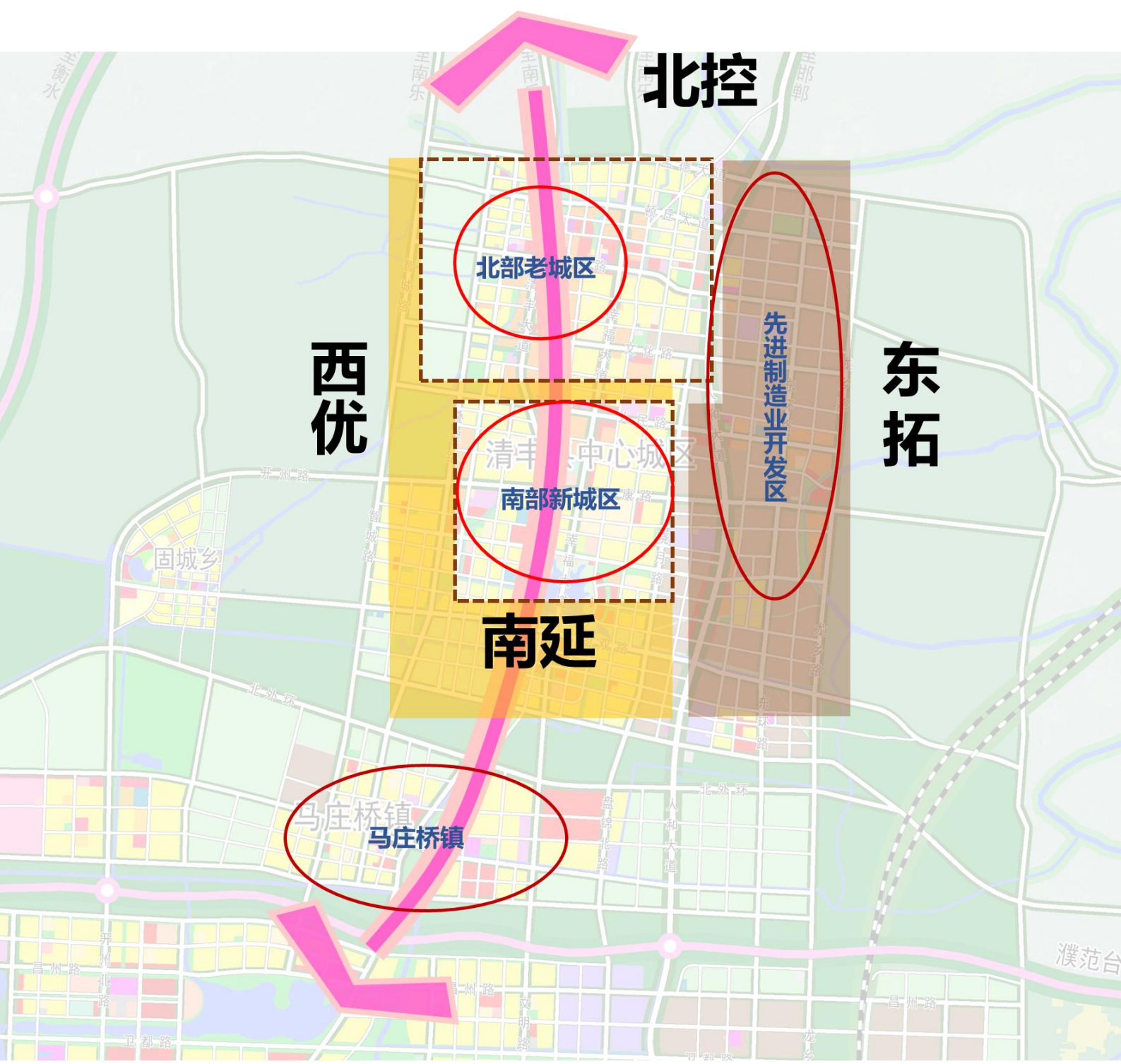
中心城区高品质发展

- 中心城区发展方向
- 中心城区空间结构
- 马庄桥镇空间结构



7.1 中心城区发展方向

优化城区，北控西优
发展产业，东拓南延
产城融合，生态宜居



7.2 中心城区空间结构

“一带两心五区六轴”

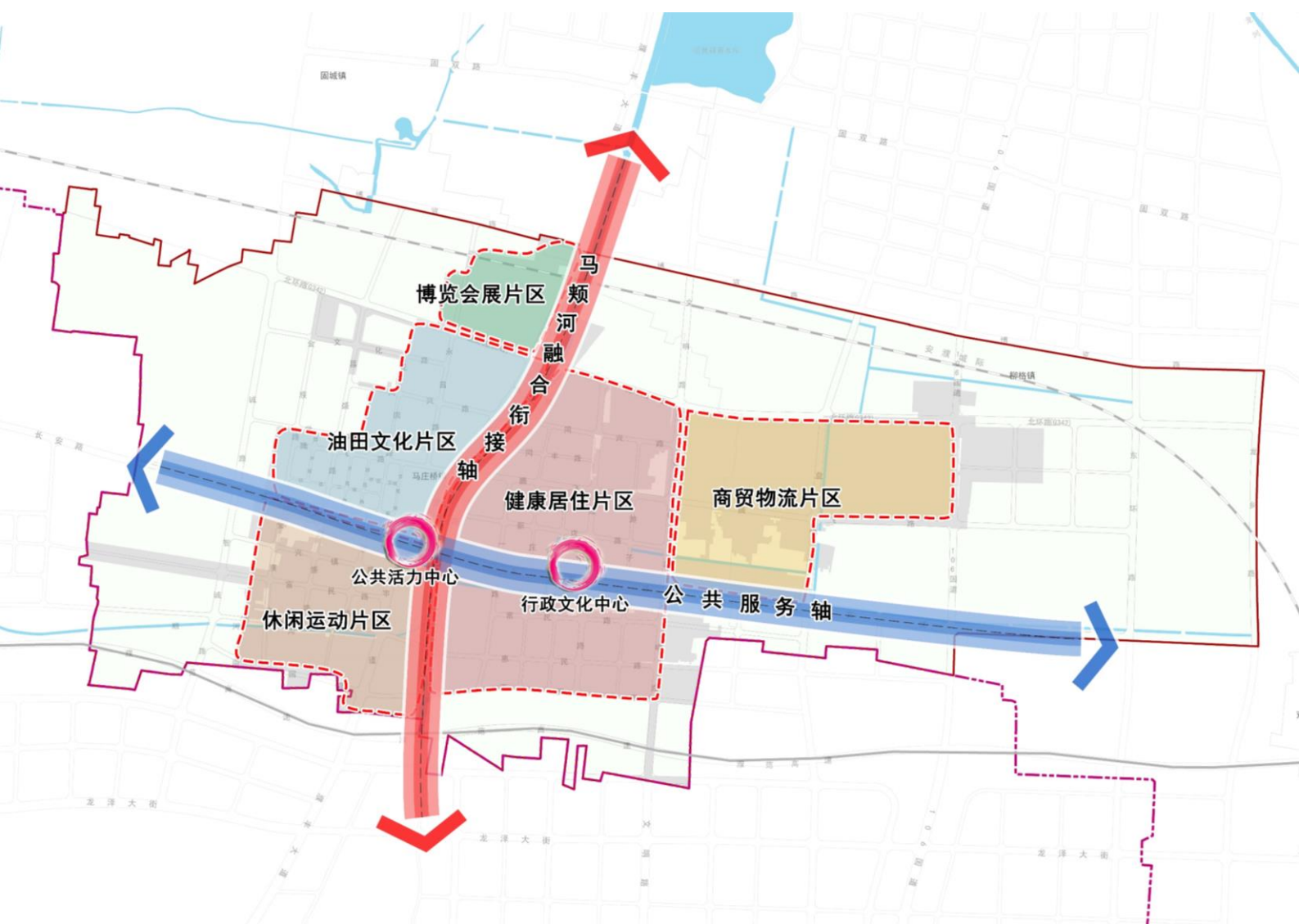
- 【一带】 马颊河生态景观带。
- 【两心】 传统商业中心、行政文化中心。
- 【五区】 旧城传统区、中部活力区、现代宜居区、生态新城区、先进制造业开发区。
- 【六轴】 朝阳路景观轴、人民路景观轴、固双路景观轴、政通大道景观轴、文明路景观轴、人和大道景观轴。



7.3 马庄桥镇空间结构

“两心两带五区”

- 【两心】 行政文化中心与公共活力中心。
- 【两带】 马颊河融合衔接轴以及公共服务轴。
- 【五区】 油田文化片区、休闲运动片区、健康居住片区、商贸物流片区、博览会展片区。



08

支撑体系

- 公共服务设施体系
- 综合交通体系
- 历史文化保护利用
- 市政基础设施
- 安全韧性防灾



8.1 公共服务体系

推进公共服务优质共享



教育提质均衡发展体系

坚持幼有所育、学有所教，建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。增加学前教育资源，高标准、高质量普及九年义务教育，普及高中阶段教育，全面实现素质教育。



加快健康清丰医疗体系

坚持病有所医，建立覆盖城乡、服务均等的医疗服务体系。优化区域医疗中心布局，促进资源服务均等化，提升基层医疗卫生机构服务能力，健全完善分级诊疗体系。



完善现代公共文化体系

建立供给丰富、均衡高效的现代公共文化服务体系，实现基本公共文化服务标准化、均等化和数字化，更好的满足居民多层次的文化生活需求。鼓励学校、企事业单位文化设施向社会开放，实现农村、城市基层文化服务互联互通。



构建高水平全民健身体系

建立体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系，鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享，鼓励公园绿地、滨水空间及其他开敞空间提供体育健身服务功能，营造全民建设、共享健康生活的良好氛围。



构建幸福养老服务体系

积极发展健康养老服务，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医养融合发展。社区和居家养老服务全面开展，城市社区实现全覆盖，为推动老龄事业全面协调可持续发展奠定坚实基础。

8.2 综合交通

发展目标

建成中原城市群北部积极对接**京津冀、山东半岛城市群**的区域性交通枢纽、豫东北地区**重要的交通节点城市**、区域城际客运网络的**重要节点**。

圈轴强化

优化对外运输通道，强化区域联系

铁路——加快推进郑济铁路、安濮城际、沪太铁路、衡潢铁路的建设，并在清丰设站，强化清丰对外铁路联系。

高速——规划新增“濮聊高速”并设置2处高速出入口，另外在大广高速、台辉高速、南林高速新增4处高速出入口。

多级衔接

公路技术等级衔接，提升交通服务

公路——以一级、二级、三级、四级公路为标准，通过公路网的提质升级，使“低等级公路快速与高等级公路衔接”实现城、镇、村的运输服务升级。

枢纽锚固

多级枢纽锚固网络，衔接交通需求

以客运场站为依托，构建县级、乡镇级、村级候车厅三级客运站场

8.2综合交通

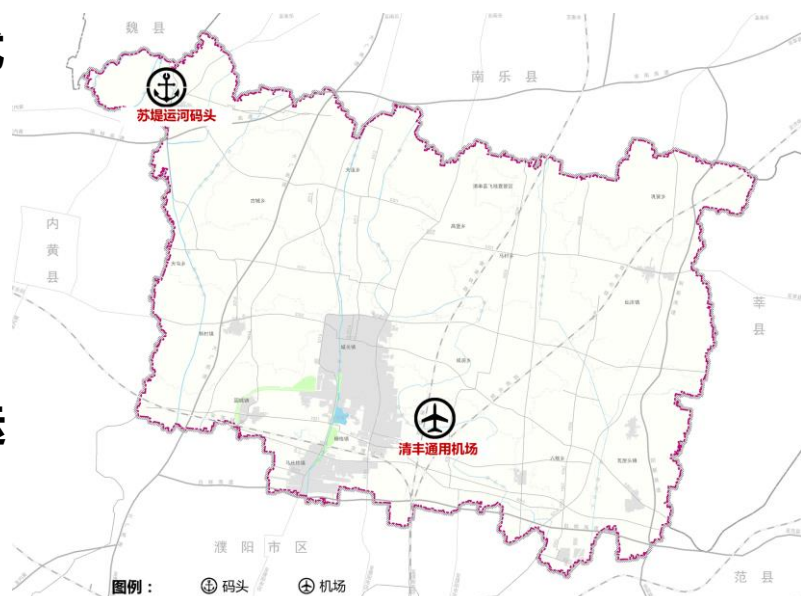
新建清丰通用机场和苏堤运河码头，融入区域航运水运体系

➤ 建设清丰通用机场，打造多式联运枢纽

规划建设清丰通用机场，位于清丰县南寨村西，占地2500亩，是向公众开放的A1级通用机场。

➤ 规划苏堤运河码头，接入大运河水运

在阳邵镇规划苏堤运河码头，借助县道016，弥补清丰县水运空白。



规划“四铁两站”，积极融入区域铁路网络体系

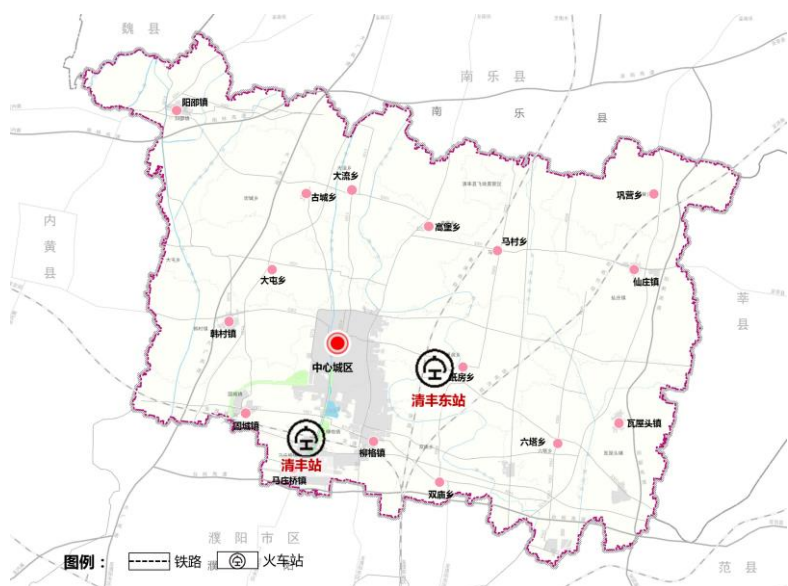
➤ 已建郑济高铁，谋划安濮城际、衡潢铁路、沪太高铁

郑济高铁（郑州—濮阳—清丰—济南）

安濮城际（安阳—清丰—濮阳—菏泽—徐州）

衡潢铁路（衡水—邯郸—清丰—濮阳—潢川）

沪太高铁（太原—清丰—濮阳—上海）



8.2 综合交通

规划新建濮聊高速，构建“两横两纵”的高速网络体系

- 规划新建濮聊高速，扭转交通边缘地位

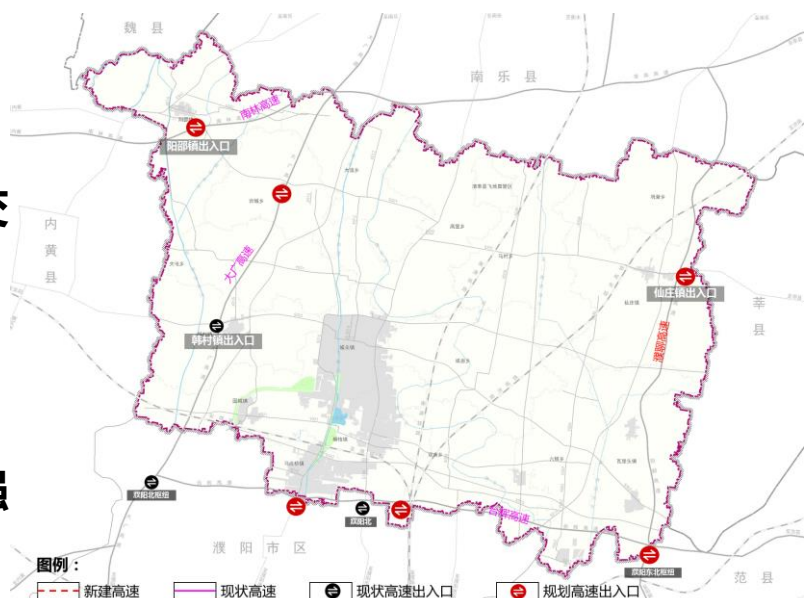
濮聊高速（濮阳—清丰—聊城）

- 新增高速出入口，提升对外交通能力

远期在清丰县域内及县域边界处规划新增高速出入口6处。

- 构建两横两纵高速网络，加强对外联系

由南林高速、台辉高速、大广高速、濮聊高速共同构建“两横两纵”的“井”字形高速公路网络。



规划“三横四纵”的干线公路网络

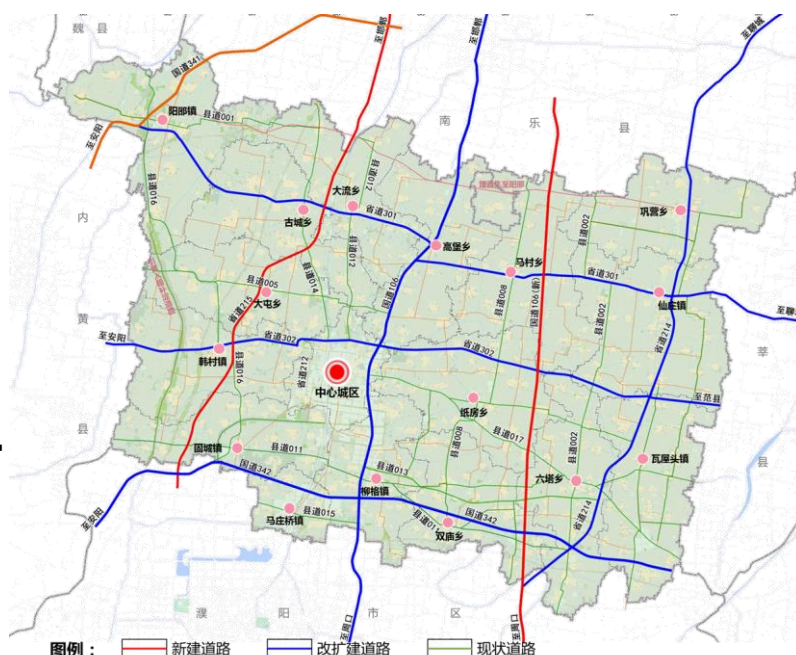
- 干线公路技术等级衔接，提升交通服务

改扩建S302、S301两条省道；新建S215、新G106两条公路；改扩建S214，升级改造G342。

- 落实国省道改扩建，构建“三横四纵”干线公路网络

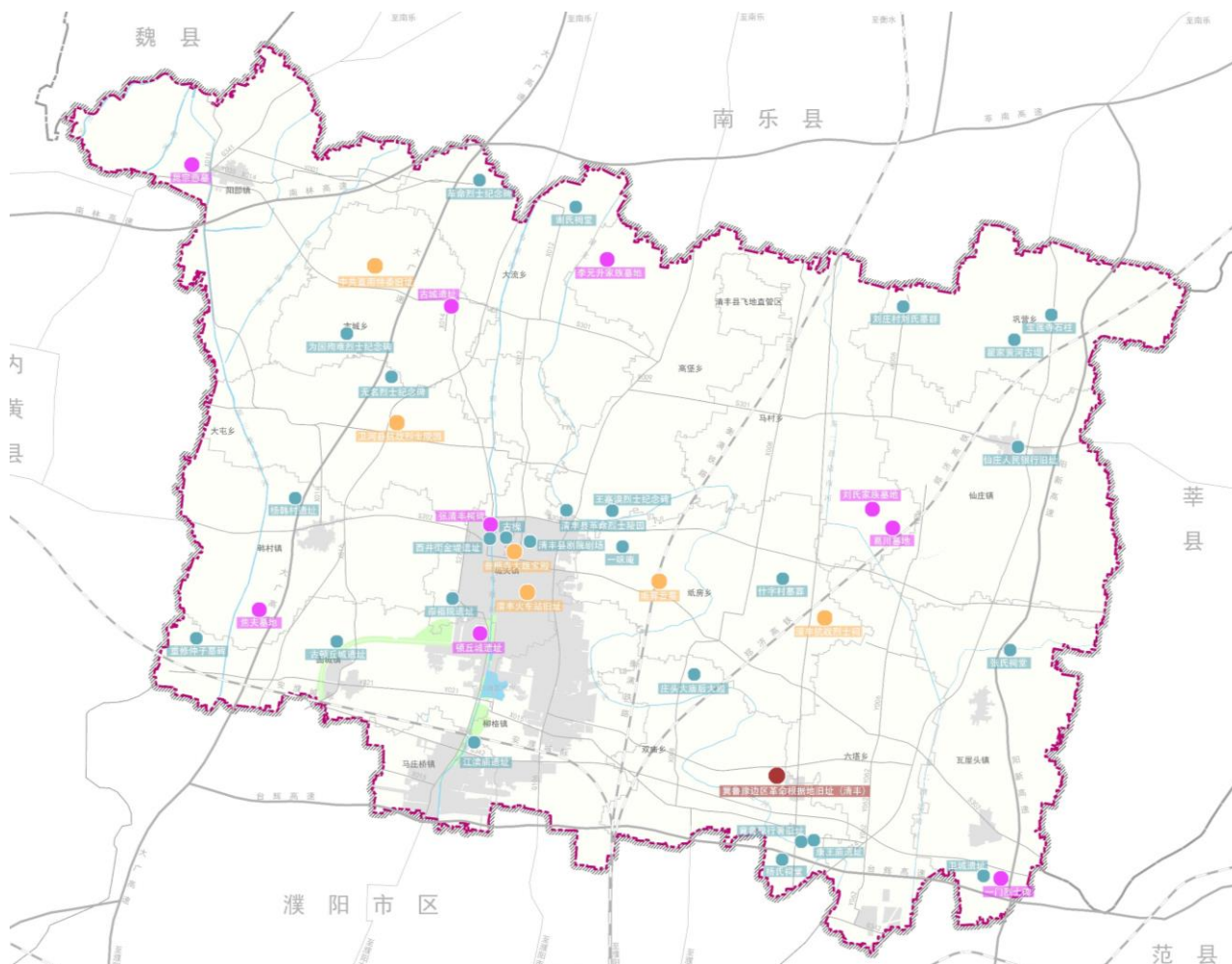
三横：即S301、S302、G342

四纵：即S215、现状G106、新G106、S214



建立历史文化保护体系

完善文物保护制度，形成“国家-省-市-县”四级文物保护体系



8.4 市政基础设施体系

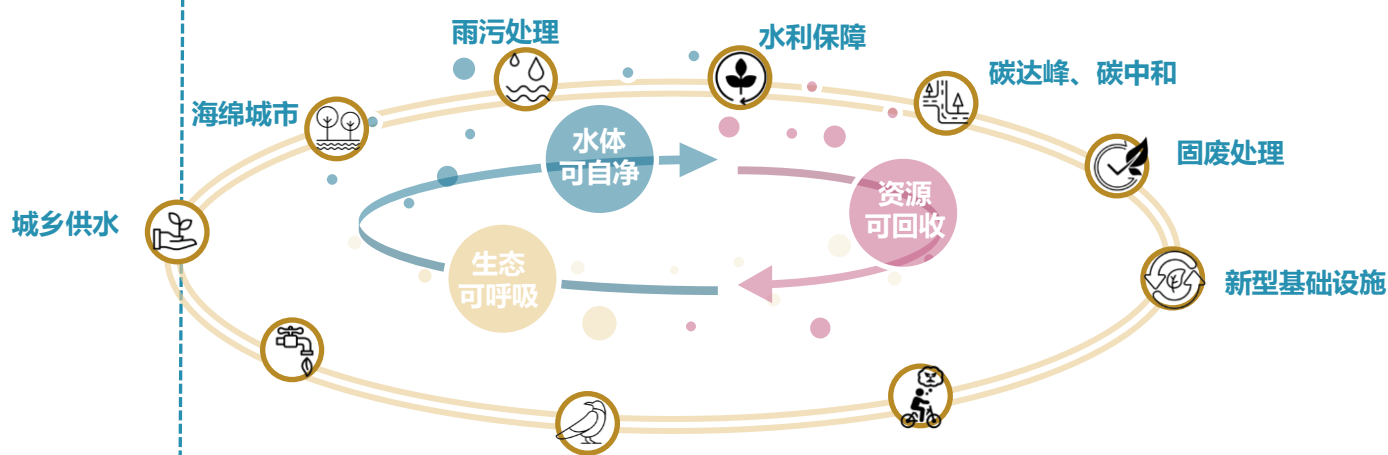
构建“生态低碳、智慧韧性”的市政设施保障体系。

供水保障

形成空间均衡、量质并重、城乡均等的供水安全保障。
全功能构建“清丰水网”。

雨污处理

深入实施排水系统提质增效。
污水厂处理尾水达河南省污染物排放标准。
构建源头、中途、末端全过程控制的雨水排水系统。



能源供应

以“碳达峰”、“碳中和”为目标，形成以电力和天然气为主，其他清洁能源为辅的供能体系。

新型基础设施

实现5G、工业互联网、大数据和人工智能的规模部署、充分应用。
实现优质高速无线数据通讯网络全域覆盖。

8.5 防灾减灾体系

构建“灵敏高效、安全韧性”的全周期安全风险防控体系。

安全体系

推动安全体系建设，增强适应经济社会、环境气候变化，抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理的风险管控能力，提升生命线系统安全运行能力，让城市更安全，更具韧性。

空间保障

统筹优化配置防灾减灾空间，建立平灾两用的应急避难场所，构建分级疏散救援通道体系，引导危险品的生产、储存单位集中布局。

应急救援和灾害防控体系

构建精准高效的现代水灾治理体系

健全地质灾害风险防控体系

建立水陆空结合的消防救援体系

健全公共卫生应急管理
体系

建成新时代防震减灾现代化体系

建设完善气象防灾减灾第一道防线

强化人民防空能力

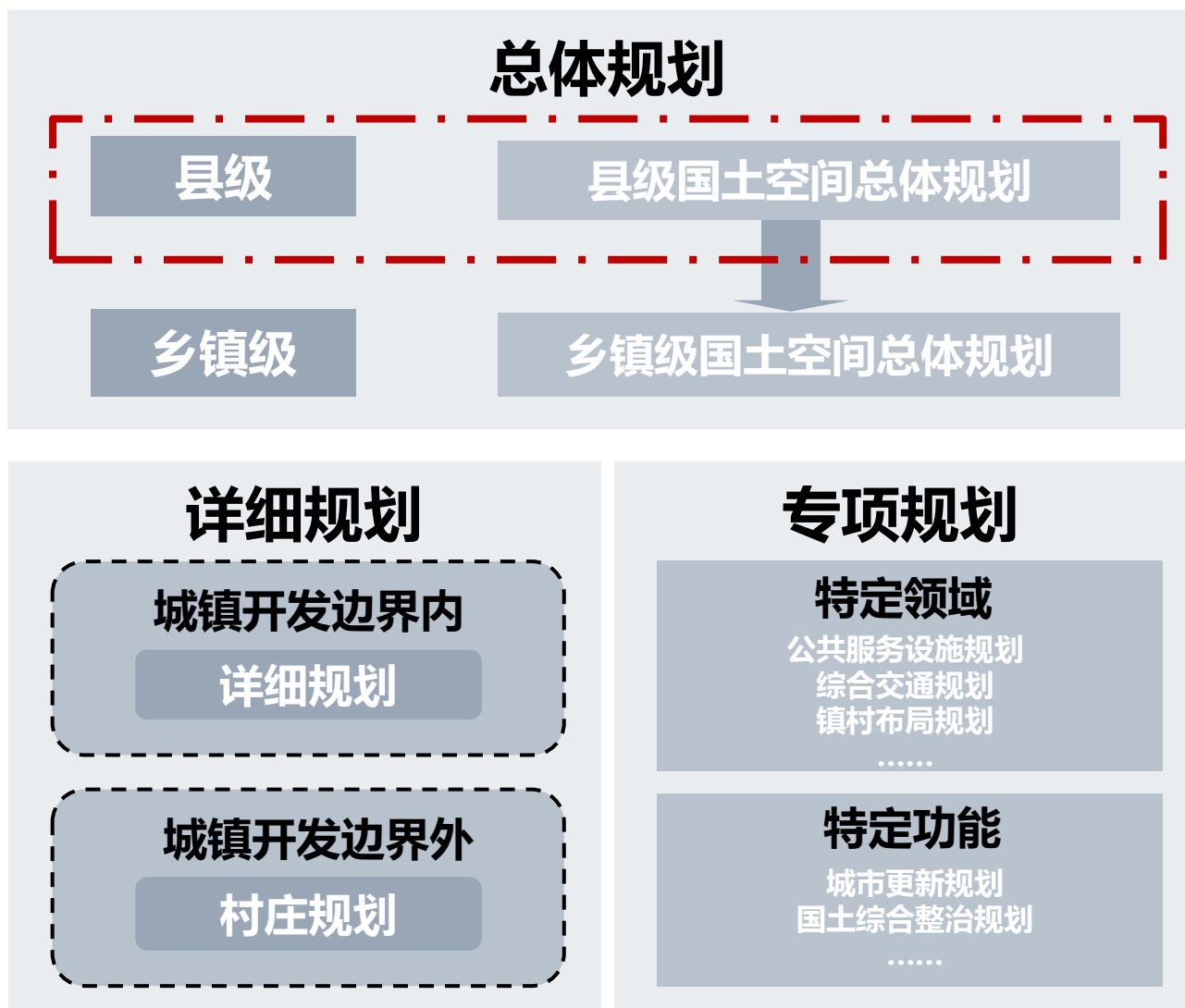
09

规划传导与实施保障

- 规划传导
- 实施保障
- 近期建设



9.1 规划传导



乡镇国土空间规划传导

落实国土空间总体规划提出的传导要求，制定乡镇的约束性指标分解方案，落实重要控制线管控要求。

详细规划传导

城镇开发边界内编制详细规划，城镇开发边界外编制村庄规划。

专项规划指引

以国土空间总体规划为依据，编制各类专项规划，对空间开发保护利用做出专项安排。

9.2 实施保障

完善实施保障机制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，建立不同用途之间的转换规则，形成“分区+用途+指标+名录”的国土空间规划管控体系。

**建立国土空间
用途管制体系**

整合各类空间关联数据，形成统一的国土空间基础信息平台，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

**建设国土空间
信息平台**

**健全规划
监督体系**

加大宣传力度，让全社会了解规划、遵守规划、实施规划，发挥各级人大、政协、社会团体等在国土空间规划实施中的监督作用。

**完善国土空间规
划评估体检机制**

按照“一年一体检，五年一评估”的思路，建立全过程、周期性、常态化的评估与维护工作机制。

9.3 近期建设

近期发展目标：衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施，使濮濮清同城化完成，清丰县重点领域排名列入全省第一方阵。

公共服务设施提标扩面

健全医疗卫生设施
完善教育设施
改善养老托育设施
发展文旅体育设施
完善社会福利设施
建设社区综合服务设施

环境卫生设施提级扩能

完善垃圾无害化资源化处理设施
健全污水集中处理设施
改善县城公共厕所

市政公用设施提档升级

优化市政交通设施
完善市政管网设施
发展配送投递设施
推进县城智慧化改造
更新改造老旧小区

产业培育设施提质增效

做优做强现代家居产业集群
做特做精食品加工产业集群
积极培育新兴产业
推动服务业提质发展

